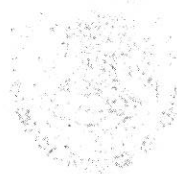


SENER

SECRETARÍA DE ENERGÍA



SECRETARÍA DE ENERGÍA

Dirección General de Impacto Social y Ocupación Superficial
Dirección General Adjunta de Evaluación de Impacto Social y Consulta Previa
Dirección de Evaluación de Impacto Social

DICTAMEN TÉCNICO DGAEISyCP-078.2016

Nombre de la Evaluación de Impacto Social: "Estudio de Impacto Social para Permiso de Expendio al Público de Gas L.P. a través de Estación de Servicio con Fin Específico para Carburación denominada 'Zagas Isla 16 de Septiembre'"

Nombre del Promovente: "Zagas de Peñasco S.A. de C.V."

Fecha: "11 de abril de 2016"

Elaborado por: July Puentes, Directora de Evaluación de Impacto Social

APARTADO I. CRITERIOS DE EVALUACIÓN

Los Estudios, Evaluaciones Socio-Antropológicas y/o Evaluaciones de Impacto Social que se presenten para consideración de la Dirección General Adjunta de Evaluación de Impacto Social y Consulta Previa deben tener **al menos el 70% de los elementos evaluados con suficiencia**, para que sea considerado un documento válido. De no ser el caso la Dirección General Adjunta de Evaluación de Impacto Social y Consulta Previa realizará la prevención correspondiente, y en su caso solicitará la entrega de un nuevo Estudio, Evaluación y/o Evaluación de Impacto Social (EIS).

Si al menos el 70% de los elementos están evaluados con suficiencia se puede proceder con la revisión y análisis de sus componentes sustantivos, con el fin de emitir elementos de valoración relacionados con la existencia de impactos sociales en las comunidades.

La suficiencia se evalúa a partir de la inclusión de la información en el documento y que la misma cumpla con los criterios de coherencia, consistencia, fiabilidad, comprensibilidad, razonamiento y método, rigurosidad e integración, descritos en el apartado primero.

- **Coherencia:** El documento no presenta contradicciones, hay una unidad temática, no hay saltos lógicos entre las secuencias y se observa una ordenación por subtemas. El objeto del documento se corresponde con la secuencia subtemática.
- **Consistencia:** La información se desarrolla a partir de argumentos completos de los que se desprenden conclusiones, con sustento documental, evidencia estadística o análisis especializado.
- **Integración:** Los apartados del documento siguen una secuencia lógica y de orden que permiten observar el desdoblamiento de un argumento principal y la consecución de los objetivos del documento.
- **Rigurosidad:** Se observa el manejo adecuado conceptual, teórico y metodológico.
- **Fiabilidad:** La información que se entrega es verificable y se describen con exhaustividad las fuentes de donde fue obtenida. En el caso de la información derivada del trabajo de campo, se expone con exhaustividad la metodología empleada para la recolección de los datos y la información de campo.
- **Razonamiento y método:** Los contenidos están estructurados de tal manera que se establece con claridad la diferencia entre información, argumentación y opinión. Los contenidos que abordan trabajos de investigación o hipótesis científicas desarrollan en su totalidad la metodología y las fuentes de información.
- **Comprensibilidad:** El documento es correcto ortográfica y gramaticalmente. La estructura del texto guarda relación con su género. Ambas características configuran credibilidad.

La Ley de Hidrocarburos en su Capítulo V, referente al Impacto Social, señala que "[l]os proyectos de infraestructura de los sectores público y privado en la industria de Hidrocarburos atenderán los principios de sostenibilidad y respeto de los derechos humanos de las comunidades y pueblos de las regiones en los que se pretendan desarrollar."

La misma Ley de Hidrocarburos, señala en su artículo 121, la obligación de los Asignatarios, Contratistas e interesados en obtener un permiso o una autorización para desarrollar proyectos en materia de Hidrocarburos, de presentar a la Secretaría de Energía una Evaluación de Impacto Social que contenga la **identificación, caracterización, predicción y valoración de los impactos sociales** que podrían derivarse de sus actividades, así como las medidas de mitigación y los planes de gestión social correspondientes.

En este mismo sentido, en el Reglamento de la Ley de Hidrocarburos, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 31 de octubre de 2014, señala lo siguiente con referencia a las Evaluaciones de Impacto Social:

Artículo 81.- La Evaluación de Impacto Social deberá presentarse de acuerdo con la guía y el formato que establezca la Secretaría. La responsabilidad respecto del contenido de la Evaluación de Impacto Social corresponderá al Asignatario, Contratista, Permisionario o Autorizado, según corresponda.

La Evaluación de Impacto Social deberá contener, al menos:

- I. La descripción del proyecto y de su área de influencia;
- II. La identificación y caracterización de las comunidades y pueblos que se ubican en el área de influencia del proyecto;
- III. La identificación, caracterización, predicción y valoración de los impactos sociales positivos y negativos que podrían derivarse del proyecto, y
- IV. Las medidas de prevención y mitigación, y los planes de gestión social propuestos por los Asignatarios, Contratistas, Permisionarios o Autorizados.

La Secretaría emitirá las disposiciones de carácter general que contendrán la metodología para la definición del área de influencia de acuerdo al tipo de proyecto en materia de Hidrocarburos, a que se refiere la fracción II de este artículo.

Para la identificación, caracterización, predicción y valoración de los impactos sociales, la Secretaría emitirá disposiciones de carácter general que contendrán las metodologías para su determinación.

De esta forma, de la Ley de Hidrocarburos (DOF 11/08/2014) y su Reglamento (DOF 31/10/2014) se desprenden los elementos esenciales que debe contener cualquier Evaluación de Impacto Social, que a saber son:

- La descripción técnica del proyecto y de su área de influencia, considerando la existencia de influencia directa e indirecta;
- La identificación y caracterización de las localidades y comunidades que se ubican en dicha área de influencia;
- La identificación, caracterización, predicción y valoración de los impactos sociales positivos y negativos que podrían derivarse del proyecto;
- Las medidas de prevención y mitigación, y los planes de gestión social propuestos por el desarrollador;
- Los que señalen las disposiciones administrativas de carácter general que la Secretaría de Energía emita.

SECCIÓN 1: INFORMACIÓN GENERAL DEL PROYECTO, UBICACIÓN Y ÁREA DE INFLUENCIA.

| Elemento a evaluar: 1. La descripción del proyecto y de su área de influencia. | Suficiente (2) | Insuficiente (1) | No Incluido (0) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--|--|------------------|-----------------|------------------|-------------|-----------|---|---------------------------------|--|---------|---|-----------------|---|------------------------|---|--|---|---------------------|--|----------------------|--|-------------------------|--|--|--|--|--|--|--|
| • 1.A. Información general de Proyecto | X | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| <p>a. Nombre del Proyecto: Expendio al Público de Gas L.P. a través de Estación de Servicio con Fin Específico para Carburación "Zagas Isla 16 de Septiembre" (Proyecto).</p> <p>b. Nombre del Promovente: Zagas de Peñasco S.A. de C.V. (Promovente).</p> <p>c. Descripción Técnica del Proyecto: El Promovente refiere que se instalará un dispensario con un módulo de abastecimiento y un tanque para Gas L.P. con una capacidad de 5,000 litros.</p> <p>Asimismo, el Promovente refiere que la Estación de Carburación estará integrada de los siguientes componentes:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Componente</th> <th>Descripción</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Edificios</td> <td>Las construcciones destinadas para oficinas, servicio sanitario y tablero eléctrico se localizarán por el lindero Noroeste del terreno donde se ubicará el Proyecto. Respecto a los materiales que serán utilizados para llevar a cabo dichas construcciones, el Promovente refiere que se usarán materiales incombustibles, debido a que el techo será de losa de concreto, las paredes serán de tabique, y se utilizará cemento para las puertas y ventanas metálicas.</td> </tr> <tr> <td>Barda o delimitación del predio</td> <td>El terreno en el que se pretende instalar la Estación de Carburación, estará limitado por los linderos Norte y Oeste con malla tipo cyclon de 3.00 metros de altura. Respecto a los linderos Sur y Este, el Promovente refiere que éstos serán linderos abiertos.</td> </tr> <tr> <td>Accesos</td> <td>En el lindero Sur y Este del terreno donde se encontrará el Proyecto, se contará con un acceso libre para vehículos que requieran el servicio de carburación.</td> </tr> <tr> <td>Estacionamiento</td> <td>Al respecto el Promovente refiere que la Estación de Carburación no contará con estacionamiento.</td> </tr> <tr> <td>Área de almacenamiento</td> <td>El área de almacenamiento será protegida con postes de fierro de 0.60 metros de altura y tendrá tela de alambre tipo cyclone de 2.50 metros de altura, asimismo, el acceso a esta zona estará restringido para el personal. El Promovente refiere que la bomba se localizará en esta área.</td> </tr> <tr> <td>Bases de sustentación para recipientes de almacenamiento</td> <td>El tanque de almacenamiento se encontrará montado sobre una estructura metálica que contará con una altura de 1 metro, la cual estará fija y anclada.</td> </tr> <tr> <td>Tomas de suministro</td> <td>La toma de suministro se localizará sobre una plataforma de concreto en el lado Norte de la zona de almacenamiento. Estará construida en su totalidad con materiales incombustibles y su piso será de concreto. Esta área contará con las siguientes dimensiones: - Largo Total: 2.80 metros; - Ancho: 1.18 metros; - Altura del piso: 0.60 metros; - Superficie: 3.30 metros.</td> </tr> <tr> <td>Servicios sanitarios</td> <td>Se contará con servicios sanitarios para el público en general, cuya edificación se localizará en el lado suroeste del tanque de almacenamiento y estará construida con materiales incombustibles en su totalidad. Para el abastecimiento de agua, se contará con una cisterna que se interconectará a dichos sanitarios. El drenaje de aguas negras, será conectado a la red de drenaje municipal por medio de tubos de concreto de 0.15 metros de diámetro, con una pendiente de 2% de drenaje municipal. La construcción de los servicios sanitarios, cumplirá con la reglamentación aplicable.</td> </tr> <tr> <td>Cobertizo de maquinaria</td> <td>En esta área se establecerá la bomba de suministro (carburación), la cual será metálica en su totalidad y cuyo techo será de lámina galvanizada. Este cobertizo servirá para proteger al equipo y a los accesorios ahí instalados.</td> </tr> </tbody> </table> | | | | Componente | Descripción | Edificios | Las construcciones destinadas para oficinas, servicio sanitario y tablero eléctrico se localizarán por el lindero Noroeste del terreno donde se ubicará el Proyecto . Respecto a los materiales que serán utilizados para llevar a cabo dichas construcciones, el Promovente refiere que se usarán materiales incombustibles, debido a que el techo será de losa de concreto, las paredes serán de tabique, y se utilizará cemento para las puertas y ventanas metálicas. | Barda o delimitación del predio | El terreno en el que se pretende instalar la Estación de Carburación, estará limitado por los linderos Norte y Oeste con malla tipo cyclon de 3.00 metros de altura. Respecto a los linderos Sur y Este, el Promovente refiere que éstos serán linderos abiertos. | Accesos | En el lindero Sur y Este del terreno donde se encontrará el Proyecto , se contará con un acceso libre para vehículos que requieran el servicio de carburación. | Estacionamiento | Al respecto el Promovente refiere que la Estación de Carburación no contará con estacionamiento. | Área de almacenamiento | El área de almacenamiento será protegida con postes de fierro de 0.60 metros de altura y tendrá tela de alambre tipo cyclone de 2.50 metros de altura, asimismo, el acceso a esta zona estará restringido para el personal. El Promovente refiere que la bomba se localizará en esta área. | Bases de sustentación para recipientes de almacenamiento | El tanque de almacenamiento se encontrará montado sobre una estructura metálica que contará con una altura de 1 metro, la cual estará fija y anclada. | Tomas de suministro | La toma de suministro se localizará sobre una plataforma de concreto en el lado Norte de la zona de almacenamiento. Estará construida en su totalidad con materiales incombustibles y su piso será de concreto. Esta área contará con las siguientes dimensiones: - Largo Total: 2.80 metros; - Ancho: 1.18 metros; - Altura del piso: 0.60 metros; - Superficie: 3.30 metros. | Servicios sanitarios | Se contará con servicios sanitarios para el público en general, cuya edificación se localizará en el lado suroeste del tanque de almacenamiento y estará construida con materiales incombustibles en su totalidad. Para el abastecimiento de agua, se contará con una cisterna que se interconectará a dichos sanitarios. El drenaje de aguas negras, será conectado a la red de drenaje municipal por medio de tubos de concreto de 0.15 metros de diámetro, con una pendiente de 2% de drenaje municipal. La construcción de los servicios sanitarios, cumplirá con la reglamentación aplicable. | Cobertizo de maquinaria | En esta área se establecerá la bomba de suministro (carburación), la cual será metálica en su totalidad y cuyo techo será de lámina galvanizada. Este cobertizo servirá para proteger al equipo y a los accesorios ahí instalados. | | | | | | |
| Componente | Descripción | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Edificios | Las construcciones destinadas para oficinas, servicio sanitario y tablero eléctrico se localizarán por el lindero Noroeste del terreno donde se ubicará el Proyecto . Respecto a los materiales que serán utilizados para llevar a cabo dichas construcciones, el Promovente refiere que se usarán materiales incombustibles, debido a que el techo será de losa de concreto, las paredes serán de tabique, y se utilizará cemento para las puertas y ventanas metálicas. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Barda o delimitación del predio | El terreno en el que se pretende instalar la Estación de Carburación, estará limitado por los linderos Norte y Oeste con malla tipo cyclon de 3.00 metros de altura. Respecto a los linderos Sur y Este, el Promovente refiere que éstos serán linderos abiertos. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Accesos | En el lindero Sur y Este del terreno donde se encontrará el Proyecto , se contará con un acceso libre para vehículos que requieran el servicio de carburación. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Estacionamiento | Al respecto el Promovente refiere que la Estación de Carburación no contará con estacionamiento. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Área de almacenamiento | El área de almacenamiento será protegida con postes de fierro de 0.60 metros de altura y tendrá tela de alambre tipo cyclone de 2.50 metros de altura, asimismo, el acceso a esta zona estará restringido para el personal. El Promovente refiere que la bomba se localizará en esta área. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Bases de sustentación para recipientes de almacenamiento | El tanque de almacenamiento se encontrará montado sobre una estructura metálica que contará con una altura de 1 metro, la cual estará fija y anclada. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Tomas de suministro | La toma de suministro se localizará sobre una plataforma de concreto en el lado Norte de la zona de almacenamiento. Estará construida en su totalidad con materiales incombustibles y su piso será de concreto. Esta área contará con las siguientes dimensiones: - Largo Total: 2.80 metros; - Ancho: 1.18 metros; - Altura del piso: 0.60 metros; - Superficie: 3.30 metros. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Servicios sanitarios | Se contará con servicios sanitarios para el público en general, cuya edificación se localizará en el lado suroeste del tanque de almacenamiento y estará construida con materiales incombustibles en su totalidad. Para el abastecimiento de agua, se contará con una cisterna que se interconectará a dichos sanitarios. El drenaje de aguas negras, será conectado a la red de drenaje municipal por medio de tubos de concreto de 0.15 metros de diámetro, con una pendiente de 2% de drenaje municipal. La construcción de los servicios sanitarios, cumplirá con la reglamentación aplicable. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Cobertizo de maquinaria | En esta área se establecerá la bomba de suministro (carburación), la cual será metálica en su totalidad y cuyo techo será de lámina galvanizada. Este cobertizo servirá para proteger al equipo y a los accesorios ahí instalados. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| <p>d. Etapas del Proyecto: Al respecto el Promovente refiere que las etapas en las que se desarrollará el Proyecto son las siguientes:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th rowspan="2">Obra o Actividad</th> <th colspan="4">Mes 1</th> <th colspan="4">Mes 2</th> </tr> <tr> <th>1</th> <th>2</th> <th>3</th> <th>4</th> <th>1</th> <th>2</th> <th>3</th> <th>4</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> </tr> </tbody> </table> | | | | Obra o Actividad | Mes 1 | | | | Mes 2 | | | | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | | | | | | | | | |
| Obra o Actividad | Mes 1 | | | | Mes 2 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 1 | 2 | 3 | 4 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

Fuente: Tabla elaborada por la Dirección de Evaluación de Impacto Social (DEIS) con información proporcionada por el **Promovente**.

Elaboró: JMPP

| | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|--|---|
| Preparación del terreno (limpieza y nivelación de terreno) | X | X | X | | | | | | |
| Cimentación de edificio | | X | X | | | | | | |
| Cimentación de Estructuras Metálicas | | | X | X | | | | | |
| Muros, dalas y castillos. Instalaciones hidráulica, Sanitaria y Eléctrica | | | | | X | | | | |
| Instalación de tanques | | | | | | X | X | | |
| Pisos y acabados | | | | | | | | | X |

Fuente: Tabla elaborada por el **Promoviente**.

- e. **Ubicación geográfica del Proyecto:** La Estación de Servicio se ubicará en "Avenida 16 de Septiembre y Petra Santos Ortiz, en la colonia Dunas, en el Municipio Gral. Plutarco Elías Calles, Sonora" (sic). De acuerdo con el Marco Geoestadístico Nacional del Instituto Nacional de Estadística y Geografías (INEGI), el predio donde se pretende construir la Estación de Servicio se encuentra ubicado en la localidad urbana de Sonoita.

| No. | CLAVE | ENTIDAD FEDERATIVA | CLAVE | MUNICIPIO | CLAVE | LOCALIDAD |
|-----|-------|--------------------|-------|-------------------------------|-------|-----------|
| 1 | 26 | Sonora | 070 | General Plutarco Elías Calles | 0001 | Sonoita |

El **Promoviente** refiere que se tomaron en cuenta los siguientes criterios para seleccionar el sitio en donde se encontrará la Estación de Carburación:

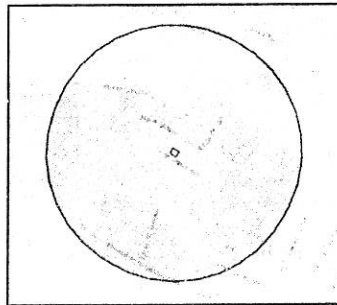
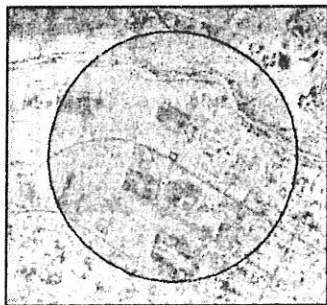
- El predio se ubica dentro de una zona de fácil acceso;
- Desarrollo poblacional y económico;
- Cumple con la superficie requerida para brindar el servicio;
- Aumento importante de la demanda en la región;
- Disponibilidad de servicios públicos;
- Infraestructura vial adecuada.

Esta Dirección General Adjunta verificó la información proporcionada por el **Promoviente**, y encontró que el **Proyecto** tendrá las siguientes claves goestadísticas:

| Coordenadas Geográficas | |
|-------------------------|----------------|
| Latitud norte | Longitud Oeste |
| 31°52'06.5" | 112°51'16.6" |

Fuente: Información proporcionada por el **Promoviente**.

- **Tipo de localidad:** Urbana
- **Mapa de ubicación del Sitio, Polígono, Predio, Área o Zona donde se ubicará el Proyecto:**



Mapas elaborados por la Dirección de Evaluación de Impacto Social (DEIS) con información proporcionada por el **Promoviente**
 Mapa Digital INEGI

- f. **Tipo de uso de suelo y tipo de zona donde se ubicará el proyecto:** De acuerdo con la información presentada en la EIS, el predio en donde se instalará el **Proyecto** el uso de suelo es urbano y se encuentra sobre una zona comercial.
- g. **Superficie requerida para el desarrollo del Proyecto:** Al respecto el **Promoviente** refiere que el predio en donde se instalará el **Proyecto** está constituido por una superficie aproximada de 875 m².

• 1. B. Descripción del área de influencia del proyecto.

X

- a. **Área Núcleo:** De acuerdo con el **Promoviente**, el Área Núcleo se circunscribe al espacio físico en el que se pretende desarrollar la infraestructura del proyecto, incluyendo las obras e instalaciones asociadas, y donde se desarrollan las actividades y procesos que lo componen. De esta forma, el área núcleo del **Proyecto** será una superficie de aproximadamente 875 m².
- b. **Localidades y/o municipios que se encuentran dentro del Área Núcleo:** A partir de la información contenida en la EIS, de acuerdo con la verificación realizada por esta Dirección General Adjunta, dentro del marco Estadístico Nacional del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) el predio en donde se desarrollará el **Proyecto** pertenece a la manzana 2607000010372030, dentro de la localidad de Sonoita, en el municipio General Plutarco Elías Calles. Adicionalmente, el **Promoviente** refiere que el **Proyecto** tendrá una influencia directa en las siguientes colonias: Dunas, La Botella, Papagos y La Presa.

De manera indirecta, el **Promoviente** prevé tener un impacto sobre comercios en los que se adquirirán insumos que serán utilizados para cubrir las necesidades básicas de la Estación de Servicio.

Comentarios Específicos:

- Esta Dirección General Adjunta reconoce al **Promoviente** la identificación de un área de influencia núcleo, un área de influencia directa y un área de influencia indirecta. De esta manera se establece como área de influencia un radio de 500 metros.
- De acuerdo con la verificación realizada por esta Dirección General Adjunta los datos oficiales del Marco Estadístico Nacional de INEGI, el área de influencia contempla un radio de 500 metros a partir de la instalación del **Proyecto**. El área de influencia contempla las siguientes AGEB urbanas: 2607000010809, 2607000010090, 2607000010086 y 2607000010372.

Elemento a evaluar: 2. La identificación y caracterización de las comunidades y pueblos que se ubican en el área de influencia del proyecto.

Suficiente
(2)Insuficiente
(1)No Incluido
(0)

• 2. A. Identificación y caracterización de comunidades y pueblos.

X

a. **Caracterización de los asentamientos humanos que se ubican en el área de influencia del proyecto** (Radio de 500 metros propuesto por esta Dirección General Adjunta)

| NO. | CLAVE | NOMBRE DE LA LOCALIDAD | NOMBRE DE LA COLONIA, BARRIO, AGENCIA O RANCHERÍA | CARACTERIZACIÓN DEMOGRÁFICA POBLACIÓN TOTAL DE LA LOCALIDAD | | |
|-----|-----------|------------------------|---|--|---------|-------|
| | | | | MUJERES | HOMBRES | TOTAL |
| 1 | 260700001 | Sonoita | AGEB Urbana 2607000010372 | 408 | 443 | 851 |
| 2 | 260700001 | Sonoita | AGEB Urbana 2607000010086 | 1,089 | 1,151 | 2,240 |
| 3 | 260700001 | Sonoita | AGEB Urbana 2607000010809 | 4 | 8 | 12 |

| | | | | | | |
|---|-----------|---------|------------------------------|-----|-----|-------|
| 4 | 260700001 | Sonoita | AGEB Urbana 2607000010090 | 765 | 780 | 1,545 |
|---|-----------|---------|------------------------------|-----|-----|-------|

Fuente: Tabla elaborada con información proporcionada por el **Promoviente** y verificada por la DEIS en el Censo de Población y Vivienda 2010 realizado por INEGI

Por otra parte, uno de los propósitos que persigue la caracterización de las localidades es la identificación de la presencia de algún pueblo o comunidad indígena, por el vínculo existente entre este sujeto colectivo y el ejercicio del derecho a la consulta previa establecido en el artículo 120 de la Ley de Hidrocarburos.

La Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (CDI) considera población indígena (PI) a todas las personas que forman parte de un hogar indígena, donde el jefe(a) del hogar, su cónyuge y/o alguno de los ascendientes (madre o padre, madrastra o padrastro, abuelo(a), bisabuelo(a), tatarabuelo(a), suegro(a)) declaró ser hablante de lengua indígena. Además, también incluye a personas que declararon hablar alguna lengua indígena y que no forman parte de estos hogares.¹ Con este criterio fue posible a la CDI la clasificación de municipios y localidades a partir de la proporción y el tamaño de la población indígena residente.

De acuerdo a lo anterior esta Dirección General Adjunta verificó la información proporcionada por el **Promoviente**, y encontró lo siguiente respecto a la presencia de población indígena en la localidad de Sonoita, en el municipio General Plutarco Elías Calles, en el estado de Sonora:

| MUNICIPIO | LOCALIDAD | TIPO DE LOCALIDAD | POBLACIÓN TOTAL | POBLACIÓN INDÍGENA | % |
|-------------------------------|-----------|----------------------|-----------------|--------------------|-------|
| General Plutarco Elías Calles | Sonoita | Localidad de interés | 12,849 | 249 | 1.94% |

De esta forma, la localidad de Sonoita, es considerada una localidad de interés debido a que cuenta con una población indígena de 249 habitantes, lo que representa el 1.94 % de la población total.

Comentarios Específicos:

- A partir de los elementos antes expuestos, es posible arribar a la conclusión de que en el Área de Influencia del **Proyecto** no existen afectaciones a localidades en las que se asiente una comunidad o pueblo indígena, en términos del artículo 2º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes.

| Elemento a evaluar: 3. Impactos Sociales. | Suficiente (2) | Insuficiente (1) | No Incluido (0) |
|--|-------------------|---------------------|--------------------|
| • 3. A. Identificación y caracterización de los impactos sociales. | X | | |

a. **Impactos sociales:** Al respecto el **Promoviente** refiere que la instalación de Estación de Servicio originará los siguientes impactos:

| EVALUACIÓN DE LOS IMPACTOS | | | | | |
|----------------------------|----------|--|---------|----------|--|
| Etapas | Impacto | Zona impactada | Impacto | Duración | Valoración Insignificante (1-4) Poco significativa (5-8) Significativa (mayor de 9) |
| Preparación del sitio | Robo | Dentro del predio y al personal que labora en la Estación | 2 | 1 | 2 |
| | Sabotaje | Se pueden provocar retrasos en la obra, pérdidas de material, calidad de | 2 | 1 | 2 |

¹ Serrano Carreto, Enrique, Coord., Indicadores socioeconómicos de los pueblos indígenas de México, 2002, INI; PNUD CONAPO, México, 2002.

| | | | | | |
|---------------------------|------------------------------------|--|-------|-------|----|
| | | obra, incremento de costos de obra | | | |
| | Incendio | Puede incendiarse el equipo y la maquinaria utilizada | 1 | 1 | 1 |
| | Impacto económico | Se impulsará el desarrollo económico de la localidad | (+) 4 | (+) 3 | 12 |
| | Impacto ecológico | No se identificaron impactos significativos en el área del Proyecto | 1 | 1 | 1 |
| | Impacto Cultural | Área del Proyecto | (+) 4 | (+) 3 | 12 |
| Construcción | Robo | Dentro del predio y al personal que labora en la Estación | 2 | 1 | 2 |
| | Sabotaje | Se pueden provocar retrasos en la obra, pérdidas de material, calidad de obra, incremento de costos de obra | 2 | 1 | 2 |
| | Incendio | Puede incendiarse la infraestructura en construcción del predio y zonas colindantes | 1 | 1 | 1 |
| | Impacto económico | Se impulsará el desarrollo económico de la localidad y se brindarán empleos a personas de la localidad | (+) 4 | (+) 3 | 12 |
| | Impacto ecológico | No se identificaron impactos significativos en el área del Proyecto | 1 | 1 | 1 |
| | Impacto cultural | En la zona del Proyecto | (+) 4 | (+) 3 | 12 |
| Operación y mantenimiento | Robo | Dentro del predio, al personal que labora en la Estación y a los clientes | 2 | 1 | 2 |
| | Sabotaje | Pérdida económica en el área del Proyecto | 2 | 1 | 2 |
| | Incendio | Puede incendiarse la infraestructura física del predio y áreas circundantes | 1 | 1 | 1 |
| | Impacto económico | Habrà un impacto económico en el área y zonas circundantes al Proyecto | (+) 4 | (+) 3 | 12 |
| | Impacto ecológico | No se identificaron impactos significativos en el área del Proyecto | 1 | 1 | 1 |
| | Impacto cultural | En la zona del Proyecto y la zona aledaña a éste | (+) 4 | (+) 3 | 12 |
| | Contaminación por fuga de Gas L.P. | Puede existir un escape de gas de las válvulas, dentro del área del Proyecto | 1 | 1 | 1 |
| | Riesgo por accidente | Posible interacción de riesgo ocasionado por accidentes vehiculares, fallas mecánicas o imprudencia laboral en el área del Proyecto | 1 | 1 | 1 |
| | Fenómenos meteorológicos | Posibles vientos, precipitaciones, heladas y otros fenómenos en el área del Proyecto | 1 | 1 | 1 |

Fuente: Tabla elaborada por el **Promovente**

- El **Promovente** identificó nueve variables dentro de los cuales podrían generarse impactos sociales, estas variables son: Robo, Sabotaje, Incendio, Impacto económico, Impacto ecológico, Impacto cultural, Contaminación por fuga de Gas L.P., Riesgo por accidente y Fenómenos meteorológicos. Asimismo, se encontraron dos impactos significativos relacionados con el impulso al desarrollo económico y el impacto cultural.

- 3.B Predicción y valoración de los impactos sociales

| | | |
|---|--|--|
| X | | |
|---|--|--|
- a. **Predicción y valoración de los impactos:** De acuerdo a la información proporcionada por el **Promovente**, la valoración de los impactos identificados se efectuó mediante la aplicación de la siguiente ecuación:

Elaboró: JMPP

"Valoración de Impacto= Impacto x Duración del Impacto (corto, mediano y largo plazo)"

Para complementar la ecuación anterior, el **Promovente** presenta la siguiente tabla que contiene los rangos y el tipo de valoración que se le asignará a los potenciales impactos identificados:

| Rango (Impacto x Duración) | Tipo de Impacto |
|----------------------------|--------------------|
| 1-4 | Insignificante |
| 5-8 | Poco significativo |
| >9 | Significativo |

Fuente: Tabla elaborada por el **Promovente**.

Comentarios específicos:

- De conformidad a lo expresado por el **Promovente**, por la ubicación, magnitud y naturaleza del **Proyecto**, se puede afirmar que el mismo no generará cambios que pudieran traducirse en efectos negativos en detrimento de la calidad de vida de la población que habita tanto en el área núcleo como en la área de influencia directa e indirecta; los impactos identificados como negativos también son caracterizados como mitigables y compatibles, y por consecuencia ninguno es relevante.
- No obstante, esta Dirección General Adjunta recomienda al **Promovente** tomar en consideración la posibilidad de ocurrencia de impactos no planificados, es decir aquellos que se generan como resultado de una acción fortuita, no planificada o accidental. La importancia de estos impactos depende de la magnitud y las condiciones del evento.

Elemento a evaluar: 4. Medidas de Prevención, Mitigación y Plan de Gestión Social.

| | | |
|-------------------|---------------------|--------------------|
| Suficiente (2) | Insuficiente (1) | No Incluido (0) |
|-------------------|---------------------|--------------------|

- 4. A Medidas de prevención y mitigación.

X

- a. Medidas de prevención o mitigación:** Al respecto, el **Promovente** propone las siguientes acciones y estrategias que tienen por objeto evitar y/o mitigar los potenciales impactos identificados para el desarrollo del **Proyecto**:

| Tipo de Impacto | Impacto | Medidas de Prevención y Mitigación |
|--------------------|--------------------------------------|---|
| Impactos endógenos | Conducta antisocial: sabotaje y robo | <ul style="list-style-type: none"> Se capacitará al personal para dar respuesta inmediata a alguna conducta antisocial; |
| | Incendio | <ul style="list-style-type: none"> Se inspeccionarán regularmente los tanques; Se activarán los paros de emergencia para detener toda actividad relacionada con el Gas L.P.; Se usará el extintor de polvo químico tipo ABC; Se harán inspecciones periódicas a la toma de suministro; Se capacitará al personal sobre el manejo de hidrocarburos; Se supervisará y se le dará mantenimiento a los equipos de suministro y tanques de almacenamiento; Se contará con 5 extintores de polvo seco que serán colocados en el área de almacenamiento, en el área de venta y en el área de oficina; un botiquín primeros auxilios; Se contará con 7 rutas de evacuación que dirigirán a las personas a la zona de seguridad; Se contará con un detector de humo y una alarma contra incendios; Se contará con normas de seguridad para los empleados y clientes; Se evacuarán las instalaciones de la estación de servicio. |
| | Contaminación por fuga de Gas L.P. | <ul style="list-style-type: none"> Se instalará un Sistema de Monitoreo y detección de fugas de Gas L.P.; Se implementarán rigurosos sistemas de seguridad y mantenimiento en las áreas de almacenamiento, tuberías, válvulas de seguridad, conexiones y dispensarios. |

Elaboró: JMPP

| | | |
|--|--------------------------|--|
| | Riesgo por accidente | <ul style="list-style-type: none"> • Se elaborará un Programa de Contingencia respectivo, mismo que habrá de ejecutarse periódicamente, con objeto de que el personal de la estación de servicio se encuentre preparada frente a una situación de emergencia. • Se capacitará al personal; • Se prevé contar con señalizaciones adecuadas; • Se contará con iluminación suficiente y las islas contarán con protección en sus extremos. |
| | Fenómenos meteorológicos | <ul style="list-style-type: none"> • Se contará con extintores específicos para combatir incendios por hidrocarburos; • Se capacitará al personal para obtener respuesta inmediata al incidente que se pueda presentar por algún fenómeno meteorológico; • La estructura de los anuncios y techumbres de la estación, está diseñado para soportar ráfagas de viento y otros fenómenos climatológicos extremos; • Se supervisará y se le dará mantenimiento a los sistemas y equipos eléctricos; • Todas las partes y equipos eléctricos se conectarán a tierra. |

Fuente: Tabla elaborada por la DEIS con información proporcionada por el **Promovente**.

• 4.B Medidas de ampliación de los impactos positivos

X

- a. **Medias de ampliación de los impactos positivos:** Al respecto el **Promovente** menciona que "se prevé que el **Proyecto** tenga una mayor demanda entre los habitantes de la región, debido a que se mantendrá la mejora en productividad y de servicio al cliente, además que se estará a la vanguardia para cumplir con lo que indiquen las leyes y normas aplicables al **Proyecto**, (...). El personal que laborará en la estación de servicio tipo gas carburación estará capacitando constantemente en materia de protección civil, con el fin de tener mejor respuesta a casos de emergencia".

Respecto al Plan de Gestión Social, el **Promovente** refiere que se implementará con la finalidad de definir las "estrategias de acción para crear las condiciones que permitan cambios en las comunidades dentro de un contexto de sostenibilidad ambiental, (además) recibir los beneficios socioeconómicos esperados con ocasión del **Proyecto**". Este Plan estará integrado por los siguientes subplanes:

1. **Implantación y monitoreo de Medidas de Mitigación y Medidas de Ampliación de Impactos Positivos:** Se implementarán medidas de mitigación con el objeto de evitar impactos y riesgos naturales en el área de trabajo;
2. **Plan de Comunicación y Relacionamento con la Comunidad:** Con la ejecución de este plan el **Promovente** pretende comunicar los datos generales del establecimiento (nombre del establecimiento y los servicios que presta), a la población que se encuentra dentro del área de influencia del **Proyecto**.
3. **Plan de Inversión Social:** Al respecto el **Promovente** tiene previsto que los empleados encargados de la Estación de Carburación, durante el primer año de servicio obtendrán un beneficio económico de \$700.00 (Setecientos pesos) mexicanos a la semana. Cabe aclarar que el salario de los empleados será dependerá de la condición económica en que se encuentre el **Proyecto**, mientras mayor sea el ingreso de éste, mayor será el salario del trabajador.
4. **Plan de Salud y Seguridad:** En este plan el "contratista identifica, planifica, organiza y controla, cada una de las actividades a realizar desde el punto de vista preventivo, (así) como los procedimientos de trabajo (que se aplicarán) para ello". Es decir, es un documento en el que los contratistas gestionan el conjunto de sus actuaciones durante

Elaboró: JMPP *[Firma]*

la obra, y en el que además integran sus acciones preventivas.

5. **Plan de Desmantelamiento:** En este se prevén las acciones que se llevarán a cabo con objeto de desmantelar las estructuras que integran la Estación de Carburación. Lo anterior con la finalidad de restituir el terreno donde se encuentra el **Proyecto**. El **Promovente** refiere que el desmantelamiento de la Estación abarcará 8 semanas.
6. **Plan de Monitoreo:** Este plan tiene por objeto evaluar "periódica, integrada y permanentemente la dinámica de las variables ambientales, con la finalidad de suministrar información precisa y actualizada para la toma de decisiones, orientadas a la conservación del medio ambiente del área de influencia directa e indirecta del **Proyecto**".

Comentarios Específicos:

- El **Promovente** diseñó una serie de medidas que le permitirán prevenir, mitigar o compensar los impactos negativos generados por el **Proyecto**. Sin embargo, se omiten aquellas medidas de ampliación para los impactos positivos.
- Esta Dirección General Adjunta sugiere al **Promovente** implementar medidas que permitan ampliar los potenciales impactos positivos que tendrán sobre la población que se encuentra dentro del área de influencia del **Proyecto**.
- El **Promovente** implementará un el Plan de Gestión Social con el propósito de controlar y garantizar el cumplimiento de las medidas de mitigación propuestas para el **Proyecto**. El Plan es una medida de control y gestión de riesgos para el **Promovente** y al mismo tiempo que una herramienta para administrar y evaluar el desempeño social de sus acciones. Dentro de los componentes del Plan de Gestión Social, el **Promovente** deberá contar con un Programa de Comunicación el cual, deberá estar orientado a desarrollar herramientas de información y diálogo permitiendo establecer nexos de coordinación entre el **Promovente**, las entidades del Estado, y los diferentes grupos de interés del **Proyecto**.
- Dentro del Programa de Comunicación, el **Promovente** deberá asegurar que el "*Mecanismo de comunicación y vinculación con la comunidad*" permitirá recibir y resolver eficazmente las quejas, dudas y comentarios relacionados con el desarrollo del **Proyecto**

SECCIÓN 2: Consideraciones técnicas sobre la información presentada en la Evaluación.

El documento presentado por el **Promovente** alcanzó la suficiencia en el 92.85% de los elementos evaluados, por lo que en la opinión de la Dirección General Adjunta de Evaluación de Impacto Social y Consulta Previa, se puede proceder con la revisión, cotejo y análisis de sus componentes sustantivos, con el fin de emitir elementos de valoración relacionados con la existencia de impactos sociales y su relación con las comunidades circundantes al **Proyecto**.

- Coherencia: El documento constituye una unidad temática en el que se observa una secuencia ordenada de temas y subtemas. De esta forma, los elementos contenidos en la Línea de Base Social permiten identificar con certeza los aspectos sociales susceptibles de ser impactados por las actividades inherentes al desarrollo del **Proyecto**.

- Consistencia e integración: A lo largo del documento es posible reconocer consistencia en el cumplimiento de los propósitos y objetivos de la **EIS**, ya que cada uno de sus componentes y apartados se integran en una secuencia lógica metodológica que permite dar certeza técnica a las conclusiones obtenidas.
- Fiabilidad: La información entregada sobre las localidades e indicadores sociodemográficos es posible verificarla en fuentes estadísticas como el Censo de Población y Vivienda 2010 del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI).
- Razonamiento y método: El contenido de cada uno de los apartados del documento ha sido desarrollado entregando información suficiente para construir argumentos y conclusiones sólidas. Metodológicamente la **EIS** goza de una estructura sólida que ofrece certeza técnica sobre el resultado en la identificación, caracterización, predicción y valoración de los impactos sociales.
- Comprensibilidad: A lo largo del documento es posible avanzar en la comprensión de la información, los argumentos y las conclusiones que se desarrollan en la **EIS**.

SECCIÓN 3: Elementos de valoración para el Resolutivo.

Dadas las consideraciones mencionadas en la Sección 2, se procederá a emitir elementos de valoración relacionados con los potenciales impactos identificados y el grado de incidencia en las comunidades y pueblos identificados en la **EIS**.

1. El proyecto: "Expendio al Público de Gas L.P. a través de Estación de Servicio con Fin Específico para Carburación 'Zagas Isla 16 de Septiembre'" con pretendida ubicación en "Avenida 16 de Septiembre y Petra Santos Ortiz, en la colonia Dunas, en el Municipio Gral. Plutarco Elías Calles, Sonora" (sic), cuenta con un Área de Influencia que se circunscribe exclusivamente a la superficie del predio en donde se desarrollará el **Proyecto** (Área Núcleo), la cual corresponde a aproximadamente 875 m².
2. Debido a que las actividades y obras a realizar se circunscriben al predio particular donde se desarrollará el **Proyecto**, aunado a que la fuerza laboral a utilizar es mínima, no se contempla un incremento de la migración o afluencia de personas en búsqueda de trabajo, ni resultará en alguna afectación de significación a la seguridad o bienestar comunitario. Por estos motivos, no habrá impactos significativos sobre costumbres comunitarias, formas de organización, ni presión sobre los servicios públicos o infraestructura disponibles. Bajo esta lógica, como parte del proceso de análisis, se enlistan aquellos impactos que no son relevantes, debido a que se estima que su probabilidad de ocurrencia es prácticamente nula:
 - Incremento en la migración y afluencia de personas en búsqueda de trabajo;
 - Cambio de costumbres comunitarias por la presencia de trabajadores extranjeros;
 - Impacto en la disponibilidad de los servicios e infraestructura disponibles;
 - Aumento en la demanda de servicios de salud, emergencia y de seguridad;
 - Cambios en el nivel de seguridad y de bienestar de las comunidades.

Elaboró: JMPP *[firma]*

3. Con los elementos técnicos antes descritos, se determina la no procedencia de la consulta previa, contemplada en los artículos 120 de la Ley de Hidrocarburos; 1º y 2º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; los artículos 19 y 32, numeral 2, de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos indígenas y en los artículos 6, 7, 15 y 17, del Convenio 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes de la Organización Internacional del Trabajo.
4. No obstante el grado de importancia/significación de los potenciales impactos identificados, el **Promoviente** deberá emprender además de las medidas y acciones señaladas en la **EIS**, las siguientes medidas de mitigación, con el objeto de garantizar que los impactos residuales sean bajos o insignificantes:
 - Garantizar en la medida de las circunstancias, que los bienes y servicios requeridos durante la fase de preparación del sitio, construcción y operación del **Proyecto** se adquieran con proveedores de la zona en la que se va desarrollar el mismo, con el objeto de que la derrama económica impacte de forma positiva a la región.
 - Garantizar durante la fase de preparación del sitio y construcción, el libre y seguro tránsito en las vías de comunicación aledañas al área núcleo, incluyendo las diseñadas específicamente para peatones.
 - En caso de requerir la contratación de mano de obra local y con el objeto de no levantar falsas expectativas, se deberá informar a los postulantes de las necesidades reales del personal solicitado, las condiciones laborales, así como de la duración del **Proyecto**.
 - El **Promoviente** deberá garantizar dentro del proceso de selección del personal los principios de transparencia y equidad de género de acuerdo con sus propias políticas y lineamientos internos. Además de asegurar la no discriminación e igualdad de oportunidades en el lugar de trabajo de acuerdo al Código de Ética del **Promoviente** y la legislación aplicable en la materia.
 - Con el objeto de evitar accidentes o daños a la salud de los trabajadores y usuarios, los postulantes deberán cumplir con el perfil solicitado y una vez se seleccione el personal, éstos deberán recibir continuamente una capacitación adecuada, así como los implementos necesarios para llevar a cabo las actividades del **Proyecto** de una forma segura, en cumplimiento de la legislación en la materia.
 - Con el objeto de evitar accidentes o daños a la salud de los trabajadores, usuarios y vecinos, el **Promoviente** deberá garantizar durante todas las fases del **Proyecto** el estricto cumplimiento de la normatividad aplicable en materia de Protección Civil.
5. El **Promoviente** implementará un Plan de Gestión Social con el objeto de controlar y garantizar el cumplimiento de las medidas de mitigación propuestas para el **Proyecto**. El Plan es por tanto una medida de control y gestión de riesgos para el **Promoviente**, al mismo tiempo que una herramienta para administrar y evaluar el desempeño social de sus acciones:

- El Plan de Gestión Social deberá tener como objetivo, implementar las medidas de mitigación de los impactos sociales de carácter negativo y las medidas de ampliación de los impactos de carácter positivo, con el objeto de atender los principios de sostenibilidad y respeto de los derechos humanos de las comunidades y pueblos de la región en la que se pretende desarrollar el **Proyecto**, de conformidad con lo establecido en el artículo 118 de la Ley de Hidrocarburos.
- El Plan de Gestión Social deberá contener una estrategia, plan y/o programa de comunicación, que funcione como mecanismo que permita recibir y resolver, eficazmente, las quejas y solicitudes de información, relativas al desarrollo del **Proyecto**. Dicha estrategia, plan y/o programa, deberá contemplar una línea de acción relativa a la vinculación y atención de grupos de interés.

Con fundamento en el artículo 38 del Reglamento Interior de la Secretaría de Energía, se emite el presente Dictamen Técnico de la Evaluación de Impacto Social del proyecto "Expendio al Público de Gas L.P. a través de Estación de Servicio con Fin Específico para Carburación 'Zagas Isla 16 de Septiembre'" con pretendida ubicación en "Avenida 16 de Septiembre y Petra Santos Ortiz, en la colonia Dunas, en el Municipio Gral. Plutarco Elías Calles, Sonora" (sic).

Elaborado por: July Puentes, Directora de Evaluación de Impacto Social

July Puentes

Dirección General de Impacto Social y Ocupación Superficial
Dirección General Adjunta de Evaluación de Impacto Social y Consulta Previa
Oficio 100.-DGAEISyCP.090/16

Ciudad de México, a 11 de abril de 2016

ZAGAS DE PEÑASCO S.A. DE C.V.

Atn' Enrique de Zavala Cuevas

Representante Legal

Km 87 Carretera Sonoyta Peñasco S/N,

Col. Ejido San Rafael, Puerto Peñasco,

Sonora, C.P. 83550

P R E S E N T E

Hago referencia a su escrito ingresado en la Oficialía de Partes de la Secretaría de Energía (**SENER**) el 15 de julio de 2015, por el que hace llegar el documento intitulado: "Estudio de Impacto Social para Permiso de Expendio al Público de Gas L.P. a través de Estación de Servicio con Fin Específico para Carburación denominada 'Zagas Isla 16 de Septiembre'" (**Evaluación**) presentado por "Zagas de Peñasco S.A. de C.V." (**Promovente**) sobre el proyecto denominado: "Expendio al Público de Gas L.P. a través de Estación de Servicio con Fin Específico para Carburación 'Zagas Isla 16 de Septiembre'" con pretendida ubicación en "Avenida 16 de Septiembre y Petra Santos Ortiz, en la colonia Dunas, en el Municipio Gral. Plutarco Elías Calles, Sonora" (sic) (**Proyecto**).

Con base en lo anterior, y una vez evaluada la información presentada por el **Promovente**, y

RESULTANDO:

PRIMERO. Que el 15 de julio de 2015, se recibió en esta Dirección General Adjunta de Evaluación de Impacto Social y Consulta Previa de la **SENER**, el escrito mediante el cual se adjunta el documento intitulado: "Estudio de Impacto Social para Permiso de Expendio al Público de Gas L.P. a través de Estación de Servicio con Fin Específico para Carburación denominada 'Zagas Isla 16 de Septiembre'", en el que se informa sobre la descripción del **Proyecto**, sus componentes técnicos, su ubicación geográfica, potenciales impactos sociales y medidas de prevención y mitigación.

SEGUNDO. Que el 11 de abril de 2016, la Dirección General Adjunta de Evaluación de Impacto Social y Consulta Previa emitió el **Dictamen Técnico DGAEISyCP-078.2016** relativo a la **Evaluación** presentada por el **Promovente**. (*Anexo 1.*)

CONSIDERANDO:

PRIMERO. Que de conformidad con los artículos 89 y 90 constitucionales en relación con el artículo 1° constitucional, todas las personas gozarán de los derechos humanos fundamentales reconocidos por la Constitución y los Tratados Internacionales en la materia, y todas las autoridades en el ámbito de sus competencias, como lo es la Secretaría de Energía, están obligadas a promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad, favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia (principio pro persona), y que en caso de ser necesario, todas las autoridades

deben ejercer el control de convencionalidad para verificar si un acto de autoridad vulnera los derechos humanos.

SEGUNDO. Que con fundamento en el artículo 33, fracciones I, IV, XXI y XXXI de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, corresponde a la Secretaría de Energía, entre otras cosas, promover que la participación de los particulares en las actividades del sector sea en los términos de la legislación y de las disposiciones aplicables, y que, como se desprende de la **Evaluación** del proyecto "Expendio al Público de Gas L.P. a través de Estación de Servicio con Fin Específico para Carburación 'Zagas Isla 16 de Septiembre'", el transporte, almacenamiento, distribución, comercialización y expendio al público de petrolíferos es una de las actividades de la industria de hidrocarburos que está regulada en el artículo 2 de la Ley de Hidrocarburos, ergo, es indubitable que ésta Ley rige por especificidad.

TERCERO. Que el Reglamento Interior de la Secretaría de Energía, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 31 de octubre de 2014, consigna en sus artículos 1, 2, apartado E, fracción VII, y 38, fracciones I, X, XI, XII y XIII, que será la unidad administrativa denominada Dirección General de Impacto Social y Ocupación Superficial (DGISOS), adscrita a la Oficina del Secretario, a la que corresponde el ejercicio de las facultades siguientes, a saber:

"Artículo 38.- Corresponde a la Dirección General de Impacto Social y Ocupación Superficial, el ejercicio de las facultades siguientes:

I. Aplicar los ordenamientos jurídicos y demás normas que de éstos deriven, cuyas disposiciones regulen o estén vinculadas a los derechos humanos, impacto social y la ocupación superficial en el sector energético;

II a IX...

X. Determinar sobre la presencia de grupos sociales en situación de vulnerabilidad en las áreas en que se llevarán a cabo las actividades para la ejecución de proyectos en materia energética;

XI. Recibir y valorar las evaluaciones de impacto social que presenten los asignatarios, contratistas e interesados en obtener un permiso o autorización para desarrollar proyectos en materia energética de conformidad con las disposiciones técnico-administrativas que se hayan elaborado para tal efecto;

XII. Elaborar el dictamen técnico sobre las evaluaciones de impacto social que presenten los asignatarios, contratistas e interesados en obtener un permiso o autorización para desarrollar proyectos en materia energética;

XIII. Emitir la resolución y recomendación correspondiente sobre las evaluaciones de impacto social que presenten los asignatarios, contratistas e interesados en obtener un permiso o autorización para desarrollar proyectos en materia energética; [...]"

del proceso de análisis, se enlistan aquellos impactos que no son relevantes, debido a que se estima que su probabilidad de ocurrencia es prácticamente nula:

- Incremento en la migración y afluencia de personas en búsqueda de trabajo;
 - Cambio de costumbres comunitarias por la presencia de trabajadores extranjeros;
 - Impacto en la disponibilidad de los servicios e infraestructura disponibles;
 - Aumento en la demanda de servicios de salud, emergencia y de seguridad;
 - Cambios en el nivel de seguridad y de bienestar de las comunidades.
3. Con los elementos técnicos antes descritos, se determina la no procedencia de la consulta previa, contemplada en los artículos 120 de la Ley de Hidrocarburos; 1º y 2º de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; los artículos 19 y 32, numeral 2, de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos indígenas y en los artículos 6, 7, 15 y 17, del Convenio 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes de la Organización Internacional del Trabajo.
4. No obstante el grado de importancia/significación de los potenciales impactos identificados, el **Promoviente** deberá emprender además de las medidas y acciones señaladas en la **EIS**, las siguientes medidas de mitigación, con el objeto de garantizar que los impactos residuales sean bajos o insignificantes:
- Garantizar en la medida de las circunstancias, que los bienes y servicios requeridos durante la fase de preparación del sitio, construcción y operación del **Proyecto** se adquieran con proveedores de la zona en la que se va desarrollar el mismo, con el objeto de que la derrama económica impacte de forma positiva a la región.
 - Garantizar durante la fase de preparación del sitio y construcción, el libre y seguro tránsito en las vías de comunicación aledañas al área núcleo, incluyendo las diseñadas específicamente para peatones.
 - En caso de requerir la contratación de mano de obra local y con el objeto de no levantar falsas expectativas, se deberá informar a los postulantes de las necesidades reales del personal solicitado, las condiciones laborales, así como de la duración del **Proyecto**.
 - El **Promoviente** deberá garantizar dentro del proceso de selección del personal los principios de transparencia y equidad de género de acuerdo con sus propias políticas y lineamientos internos. Además de asegurar la no discriminación e igualdad de oportunidades en el lugar de trabajo de acuerdo al Código de Ética del **Promoviente** y la legislación aplicable en la materia.
 - Con el objeto de evitar accidentes o daños a la salud de los trabajadores y usuarios, los postulantes deberán cumplir con el perfil solicitado y una vez se seleccione el personal, éstos deberán recibir continuamente una capacitación adecuada, así como los implementos necesarios para llevar a cabo las actividades del **Proyecto** de una forma segura, en cumplimiento de la legislación en la materia.

CUARTO. Que de conformidad con el artículo 121 de la Ley de Hidrocarburos; 79, 80, 81, 82, 83, y 84 de su Reglamento, los interesados en obtener el permiso o autorización para desarrollar proyectos en materia de Hidrocarburos, tienen la obligación de presentar la Evaluación de Impacto Social ante la Secretaría de Energía con los elementos esenciales siguientes:

- I. La descripción del proyecto y de su área de influencia.
- II. La identificación y caracterización de las comunidades y pueblos que se ubican en el área de influencia del proyecto.
- III. La identificación, caracterización, predicción y valoración de los impactos sociales positivos y negativos que podrían derivarse del proyecto. Se debe precisar que los impactos sociales incluyen a toda la población en el área de influencia del proyecto, con especial énfasis en pueblos y comunidades indígenas y grupos en situación especial de vulnerabilidad.
- IV. Las medidas de prevención y mitigación, y los planes de gestión social propuestos.

QUINTO. Que el ocurso de referencia, que da origen a la presente Resolución, fue presentado dentro del plazo legal previsto al efecto, y no fue emitida por la Autoridad prevención alguna.

SEXTO. Que el documento titulado "Estudio de Impacto Social para Permiso de Expendio al Público de Gas L.P. a través de Estación de Servicio con Fin Específico para Carburación denominada 'Zagas Isla 16 de Septiembre'", cuenta con la información necesaria y suficiente para que la Dirección General Adjunta de Evaluación de Impacto Social y Consulta Previa de esta **Secretaría** realizara el análisis y determinación conducente.

SÉPTIMO. Que del **Dictamen Técnico DGAEISyCP-078.2016** se desprenden las siguientes conclusiones:

*"Dadas las consideraciones mencionadas en la Sección 2, se procederá a emitir elementos de valoración relacionados con los potenciales impactos identificados y el grado de incidencia en las comunidades y pueblos identificados en la **EIS**."*

1. El proyecto: "Expendio al Público de Gas L.P. a través de Estación de Servicio con Fin Específico para Carburación 'Zagas Isla 16 de Septiembre'" con pretendida ubicación en "Avenida 16 de Septiembre y Petra Santos Ortiz, en la colonia Dunas, en el Municipio Gral. Plutarco Elías Calles, Sonora"(sic), cuenta con un Área de Influencia que se circunscribe exclusivamente a la superficie del predio en donde se desarrollará el **Proyecto** (Área Núcleo), la cual corresponde a 875 m²
2. Debido a que las actividades y obras a realizar se circunscriben al predio particular donde se desarrollará el **Proyecto**, aunado a que la fuerza laboral a utilizar es mínima, no se contempla un incremento de la migración o afluencia de personas en búsqueda de trabajo, ni resultará en alguna afectación de significación a la seguridad o bienestar comunitario. Por estos motivos, no habrá impactos significativos sobre costumbres comunitarias, formas de organización, ni presión sobre los servicios públicos o infraestructura disponibles. Bajo esta lógica, como parte

Dirección General de Impacto Social y Ocupación Superficial
Dirección General Adjunta de Evaluación de Impacto Social y Consulta Previa
Oficio 100.-DGAEISyCP.090/16

- Con el objeto de evitar accidentes o daños a la salud de los trabajadores, usuarios y vecinos, el **Promoviente** deberá garantizar durante todas las fases del **Proyecto** el estricto cumplimiento de la normatividad aplicable en materia de Protección Civil.
5. El **Promoviente** implementará un Plan de Gestión Social con el objeto de controlar y garantizar el cumplimiento de las medidas de mitigación propuestas para el **Proyecto**. El Plan es por tanto una medida de control y gestión de riesgos para el **Promoviente**, al mismo tiempo que una herramienta para administrar y evaluar el desempeño social de sus acciones:
- El Plan de Gestión Social deberá tener como objetivo, implementar las medidas de mitigación de los impactos sociales de carácter negativo y las medidas de ampliación de los impactos de carácter positivo, con el objeto de atender los principios de sostenibilidad y respeto de los derechos humanos de las comunidades y pueblos de la región en la que se pretende desarrollar el Proyecto, de conformidad con lo establecido en el artículo 118 de la Ley de Hidrocarburos.
 - El Plan de Gestión Social deberá contener una estrategia, plan y/o programa de comunicación, que funcione como mecanismo que permita recibir y resolver, eficazmente, las quejas y solicitudes de información, relativas al desarrollo del **Proyecto**. Dicha estrategia, plan y/o programa, deberá contemplar una línea de acción relativa a la vinculación y atención de grupos de interés."

Por tanto, con fundamento en los artículos 33, fracciones I, IV, XXI y XXXI de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal; 118 a 121 de la Ley de Hidrocarburos; 79, 80, 81, 82, 83 y 84 del Reglamento de la Ley de Hidrocarburos; 35 y 39 de la Ley Federal del Procedimiento Administrativo; y 9, fracción V, 38 fracciones I, X, XI, XII y XIII del Reglamento Interior de la Secretaría de Energía,

RESUELVE

PRIMERO.- De conformidad con el **CONSIDERANDO QUINTO y SEXTO**, se tiene por satisfecha la presentación de la Evaluación de Impacto Social con el documento titulado: "Estudio de Impacto Social para Permiso de Expendio al Público de Gas L.P. a través de Estación de Servicio con Fin Específico para Carburación denominada 'Zagas Isla 16 de Septiembre'" presentado por **Zagas de Peñasco S.A. de C.V.**, mediante escrito entregado el 15 de julio de 2015, en términos del artículo 121 de la Ley de Hidrocarburos.

SEGUNDO.- De conformidad con los **CONSIDERANDOS SEXTO y SÉPTIMO**, el **Promoviente** deberá implementar además de las medidas de mitigación propuestas en la **Evaluación**, las medidas de mitigación y el Plan de Gestión Social determinadas por esta Dirección General, con el objeto de

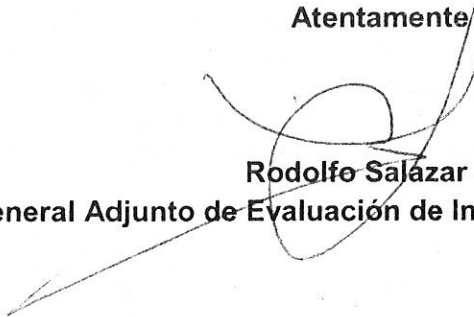
Dirección General de Impacto Social y Ocupación Superficial
Dirección General Adjunta de Evaluación de Impacto Social y Consulta Previa
Oficio 100.-DGAEISyCP.090/16

garantizar que los impactos residuales derivados del **Proyecto** sean bajos o insignificantes, en atención a los principios de sostenibilidad y respeto de los derechos humanos de las comunidades y pueblos de la región en la que se pretende desarrollar el **Proyecto**, establecidos en el artículo 118 de la Ley de Hidrocarburos.

TERCERO.- Notifíquese al señor **Enrique de Zavala Cuevas**, Representante Legal de **Zagas de Peñasco S.A. de C.V.**, de la presente resolución por alguno de los medios legales previstos en los artículos 35 y demás relativos aplicables de la Ley Federal del Procedimiento Administrativo.

Finalmente, se le comunica a la **Promovente**, de conformidad con los artículos 121 de la Ley de Hidrocarburos; 5 de su Reglamento; 2, 3, fracción XV, 39, 83, 85 y 86 de la Ley Federal del Procedimiento Administrativo; y, 8, fracción XXI, del Reglamento Interior de la Secretaría de Energía; que tiene un plazo de 15 días contados a partir del día siguiente a aquél en que hubiere surtido efectos la notificación de esta Resolución, para interponer el recurso de revisión ante esta Dirección General Adjunta.

Atentamente


Rodolfo Salazar Gil

Director General Adjunto de Evaluación de Impacto Social y Consulta Previa